|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **«Кöрткерöс» муниципальнöйрайонса****Администрация** | **корткерос - копия** | **Администрация муниципального района «Корткеросский»** |

**ШУÖМ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**16.10.2019 № 1075**

с. Корткерос, Корткеросский район,

Республика Коми

**Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики**

**муниципального образования муниципального**

**района «Корткеросский» на 2020 год и на плановый**

 **период 2021 и 2022 годов**

 Руководствуясь статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом МО МР «Корткеросский», администрация муниципального района «Корткеросский» постановляет:

1. Одобрить Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования муниципального района «Корткеросский» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее - Основные направления) согласно приложению.
2. Администрации муниципального района «Корткеросский» руководствоваться Основными направлениями при разработке проекта бюджета муниципального образования муниципального района «Корткеросский» на 2020год и на плановый период 2021 и 2022 годов.
3. Рекомендовать сельским поселениям муниципального образования муниципального района «Корткеросский» руководствоваться Основными направлениями при формировании проектов бюджетов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.
4. Признать утратившим силу постановление администрации муниципального района «Корткеросский» от 08октября 2018 года № 1032 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования муниципального района «Корткеросский» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».
5. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.
6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Врио руководителя администрации К. Сажин**

Приложение

к постановлению администрации муниципального района

«Корткеросский»

от года №

**Основные направления**

**бюджетной и налоговой политики муниципального образования муниципального района «Корткеросский» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования муниципального района «Корткеросский» (далее - муниципальный район «Корткеросский») сформированы в соответствии со статьями 172 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 21 решения Совета муниципального района «Корткеросский» от 22 февраля 2008 года № 8 «Об утверждении положения о бюджетном процессе в муниципальном районе «Корткеросский», с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики в период до 2018 года и в первом полугодии 2019 года.

Приоритетные направления и основные задачи в бюджетно-налоговой сфере на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов определены с учетом положений послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2019 года, Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегичесиких задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Программы оздоровления муниципальных финансов (оптимизации расходов) муниципального образования муниципального района «Корткеросский» на период 2017 - 2024 годов.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета муниципального района «Корткеросский» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета муниципального района «Корткеросский».

**1. Основные итоги бюджетной и налоговой политики**

**муниципального района «Корткеросский» за 2018 год и первое полугодие 2019 года**

Основным итогом 2018 года и первого полугодия 2019 года стало сохранение в муниципальном образовании муниципального района «Корткеросский» достаточно устойчивой социально-экономической ситуации.

Всего с территории Корткеросского района в 2018 году было собрано 331,5 тыс. рублей налоговых доходов, что больше уровня 2017 года на 30,9 млн. руб., или на 10,2%, в том числе по всем уровням бюджета:

 Федеральный бюджет – 25,5 млн. руб. (прирост поступлений к предыдущему году составил 29,4% или 5,8 млн. руб.);

 Бюджет субъекта РФ – 56,4 млн. руб. (снижение поступлений к предыдущему году составил 2,1% или 1,2 млн. руб.);

 Местный бюджет – 249,6млн. руб. (прирост поступлений к предыдущему году составил 11,8% или 26,3 млн. руб.).

В 2018 году объем налоговых и неналоговых доходов, поступивших в консолидированный бюджет муниципального образования «Корткеросский» составил 257,7 млн. рублей, что на 14,8 млн. руб. или на 5,7 % больше уровня 2017 года.

При этом удельный вес налоговых поступлений в общем объеме налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального образования «Корткеросский» составляет 91,6%.

Основная часть доходов сформирована за счет следующих поступлений: НДФЛ (74,3 %); налога, взимаемого в связи с применением УСН (9,2%); доходов от использования имущества (4,4%).

Значительный рост налоговых доходов в 2018 году обеспечен увеличением следующих поступлений:

–по налогу на доходы физических лиц на 13,1 млн. руб. или на 7% в связи с реализацией на территории Республики Коми мероприятий, направленных на поэтапное повышение минимального размера оплаты труда;

– по налогу, взимаемого в связи с применением УСН на 1,2 млн. руб. или 8,6% в связи с уплатой задолженности по акту налоговой проверки по отрасли «Лесозаготовки» в сумме 3,4 млн. руб.;

– по налогу на имущество физических лиц на 0,3 млн. руб. или на 15,9 % в связи с поступлением задолженности и ростом налоговой базы кадастровой стоимости имущества.

Рост неналоговых доходов обеспечен увеличением поступлений доходов от использования имущества на 2,5 млн. рублей или на 26,8%,что обусловлено поступлением задолженности прошлых лет, активной претензионно-исковой работы.

По результатам проведенных мероприятий по сплошной инвентаризации неучтенных объектов по состоянию на 1 января 2019 года выявлено 2 401 неучтенных объектов недвижимого имущества, из которых на 01 января 2019 года оформлена государственная регистрация прав на 2184 объектов, что составляет 91 % от общего количества выявленных неучтенных объектов недвижимости.

 В целом, расходы консолидированного бюджета района в 2018 году составили 996,9млн. рублей, уменьшились по сравнению с предыдущим годом на 88,5 млн. рублей (или на 8,9%) по причине уменьшения расходов на бюджетные инвестиции. Расходы по бюджетным инвестициям за 2017 год составили 245,1 млн. рублей, за 2018 год 58,1 млн. руб. Расходы на оплату труда в 2018 году по сравнению с 2017 годом увеличились на 19,8%, это связано с принятыми решениями о повышении минимального размера оплаты труда с 1 января и с 1 мая 2018 года, а также на реализацию майских указов Президента Российской Федерации 2012 года.

Крупнейшими направлениями расходования средств местного бюджета муниципального образования муниципального «Корткеросский» за 2018 год и первое полугодие 2019 года являются образование, общегосударственные вопросы, жилищно-коммунальное хозяйство, культура и социальная политика.

В части реализации майских указов Президента Российской Федерации 2012 года по обеспечению необходимого уровня оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы продолжена работа по следующим направлениям:

в 2018 году и в первом полугодии 2019 года был обеспечен значительный рост минимальных гарантий в оплате труда;

приняты меры по достижению установленных целевых показателей в сфере оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы в рамках реализации Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597;

осуществлена индексация заработной платы работников, не попадающих под реализацию указов.

На повышение заработной платы работников муниципальных бюджетных учреждений и органов местного самоуправления из консолидированного бюджета МО МР «Корткеросский» с 01 октября 2019 года запланировано порядка 2,4 млн. рублей.

В 2019 году, согласно поручению Президента Российской Федерации в рамках Послания Федеральному Собранию необходимо обеспечить сохранение достигнутых соотношений между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы и уровнем среднемесячного дохода от трудовой деятельности по Республике Коми. В течение 2019 года планируется достижение установленных целевых показателей повышения заработной платы.  Необходимые средства на указанные цели в консолидированном бюджете МО МР «Корткеросский» на 2019 год предусмотрены в полном объеме.

В целях повышения прозрачности (открытости), результативности и эффективности использования средств местного бюджета муниципального образования муниципального «Корткеросский» в 2018 году и первом полугодии 2019 года продолжена работа по следующим направлениям:

местный бюджет муниципального района «Корткеросский» разрабатывается и утверждается по программно-целевому принципу;

ежегодно проводится оценка эффективности муниципальных программ местного бюджета муниципального района «Корткеросский», предусматривающая комплексный подход к оценке программ с учетом качества их формирования и эффективности реализации;

годовые отчеты о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ муниципального района «Корткеросский» ответственными исполнителями муниципальных программ опубликовываются на официальном сайте муниципального образования муниципального района «Корткеросский»: [www.kortkeros.ru](http://www.kortkeros.ru) ;

сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ муниципального района «Корткеросский» представляется Администрацией муниципального района «Корткеросский» в Совет муниципального района «Корткеросский» одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета муниципального района «Корткеросский»;

с 1 января 2018 года обеспечивается соответствие данных о финансировании муниципальных программ муниципального образования муниципального района «Корткеросский» с решением Совета о бюджете муниципального района «Корткеросский»;

реализуется механизм взаимосвязи изменения объемов финансирования муниципальных программ муниципального района «Корткеросский» и целевых индикаторов;

Еще одним направлением прозрачности (открытости), повышения эффективности использования бюджетных средств является вовлечение широкого круга общественности в бюджетный процесс. Непосредственное участие населения в решении вопросов местного значения (отбор приоритетных проектов, софинансирование и контроль за их реализацией) обеспечивается в рамках реализации проекта «Народный бюджет», финансовое обеспечение которого на 2019 год увеличено в 1,9 раза и составило 8,9 млн. рублей.

С целью сохранения социальной и экономической стабильности в муниципальном районе «Корткеросский» Администрацией муниципального района «Корткеросский» в первом полугодии 2019 года осуществлены следующие меры:

привлечены дополнительные средства республиканского бюджета на оказание государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства в 2019 году - 1,956 млн. рублей;

за счет средств в рамках заключенного соглашения государственно-частного партнерства (средства Монди) -1,198 млн. рублей;

Кроме того, продолжается софинансирование муниципальных программ (подпрограмм), содержащих мероприятия, направленные на развитие малого и среднего предпринимательства, создание рабочих мест, в том числе в 2019 году сумма средств в рамках заключенного соглашения социально-экономического партнерства (средства Монди) составляет 3,848 млн. рублей.

Впервые за последние пять лет по итогам исполнения консолидированного бюджета муниципального образования муниципального района «Корткеросский» за 2018 год сложился профицит в сумме 11,8 млн. рублей.

Администрацией муниципального образования муниципального района «Корткеросский» на протяжении ряда лет осуществлялись мероприятия, направленные на повышение доходов, оптимизацию расходов бюджета, совершенствование долговой политики.

Основным приоритетом бюджетной политики муниципального района «Корткеросский» стала реализация мероприятий, направленных на выполнение условий соглашений о реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных в 2018 году из республиканского бюджета.

По итогам исполнения бюджета муниципального образования муниципального района «Корткеросский» за 2018 год в условиях неукоснительного выполнения социально значимых обязательств муниципального образования муниципального района «Корткеросский» удалось значительно сократить показатель долговой нагрузки, который по сравнению с 2017 годом снизился на18% и составил 42,8% к собственным доходам (68,1 млн. рублей).

Прогнозируется положительная динамика снижения долговой нагрузки, так, к началу 2020 года объем муниципального долга муниципального образования муниципального района «Корткеросский» будет составлять 41%, (2019 год- 43%). Расходы на обслуживание муниципального долга в 2020 году составят 1,2 млн. рублей (в 2019 году - 1,5 млн. рублей).

Для стабилизации ситуации необходимо дальнейшее сокращение дефицита и обеспечение последовательной работы по погашению существующей задолженности при одновременном снижении расходов на обслуживание муниципального долга.

Решение этих задач возможно благодаря увеличению доходов и дальнейшей оптимизации бюджетных расходов, в том числе расходов на содержание бюджетной сети и расходов на муниципальное управление, а также численности работников бюджетной сферы в соответствии с планами мероприятий («дорожными картами») по повышению эффективности и качества услуг в отраслях социальной сферы.

Так, в целях формирования бюджетной политики муниципального образования муниципального района «Корткеросский», ориентированной на социально-экономическое развитие и финансовое оздоровление муниципального района для укрепления устойчивости бюджетной системы муниципального района, в 2017 году разработана и утверждена распоряжением Администрации муниципального района «Корткеросский» 11 июля 2018 года 83-р Программа оздоровления муниципальных финансов (оптимизации расходов) муниципального образования муниципального района на период 2017 - 2024 годов (далее - Программа).

**2. Основные направления бюджетной и налоговой политики**

**муниципального района «Корткеросский» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

Бюджетная и налоговая политика в предстоящий трехлетний период будет направлена на сохранение, укрепление устойчивости и сбалансированности бюджета муниципального образования муниципального района «Корткеросский», в том числе за счет:

1) обеспечения роста налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования муниципального района «Корткеросский»;

2) сдерживания роста расходов бюджета муниципального образования муниципального района «Корткеросский», не обеспеченного увеличением доходов и (или) оптимизацией расходов;

3) совершенствования системы управления общественными финансами муниципального образования муниципального района «Корткеросский»;

4) сокращения долговой нагрузки, выравнивания дефицита и обеспечения ликвидности бюджета муниципального образования муниципального района «Корткеросский».

Основным инструментом, обеспечивающим решение поставленной задачи, остается Программа оздоровления муниципальных финансов (оптимизации расходов).

Целью Программы является поэтапное сокращение дефицита и выход на бездефицитный бюджет, при безусловной реализации приоритетов и целей социально-экономического развития муниципального образования муниципального района «Корткеросский.

Во исполнение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации и в соответствии с общими требованиями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 г. № 796, в 2020 году предполагается утвердить Порядок формирования перечня и оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) муниципального образования муниципального района «Корткеросский». Данный порядок будет применяться в рамках регулирования льготного налогообложения на территории муниципального района «Корткеросский», а также при установлении и отмене налоговых льгот. Основным критерием эффективности (целесообразности) налоговых льгот (налоговых расходов) станет их соответствие целям и задачам муниципальных программ муниципального района «Корткеросский» или иным целям социально-экономической политики муниципального района «Корткеросский».

В целях повышения эффективности управления доходами бюджета муниципального образования муниципального района «Корткеросский» необходимо обеспечить следующее.

Продолжить работу по сохранению, укреплению и развитию налогового потенциала путем совершенствования механизма собираемости налогов, легализации налоговой базы, включая легализацию «теневой» заработной платы, поддержки организаций, формирующих налоговый потенциал района, содействия инвестиционным процессам в экономике, повышения эффективности управления муниципальной собственностью.

В целях урегулирования задолженности, невозможной к взысканию главными администраторами, обеспечить проведение работы по списанию безнадежной задолженности, в отношении которой принят весь комплекс мер принудительного взыскания.

Проведение усиленной работы по взаимодействию со службой судебных приставов в целях взыскания задолженности по неналоговым доходам.

По увеличению собираемости налоговых доходов, на муниципальном уровне продолжить осуществление работы межведомственных комиссий по укреплению налоговой дисциплины и легализации налоговой базы.

Продолжится реализация мероприятий, направленных на укрепление налоговой базы по имущественным налогам:

совершенствование процесса формирования перечня недвижимого имущества, по которому налоговой базой по налогу на имущество является кадастровая стоимость объектов;

проведения своевременной и качественной кадастровой оценки земельных участков в соответствии с Федеральным законом «О государственной кадастровой оценке» (в 2020 году - земельные участки, находящиеся в составе земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земель иного специального назначения, земель особо охраняемых территорий и объектов, земель водного фонда; в 2021 году - земельные участки, находящиеся в составе земель населенных пунктов; в 2022 году - объекты капитального строительства).

В целях увеличения доходов бюджета муниципального образования муниципального района «Корткеросский» от распоряжения муниципальным имуществом предполагается проведение мероприятий, направленных на повышение эффективности использования муниципальной собственности муниципального образования муниципального района «Корткеросский», в том числе по изъятию, продаже или сдаче в аренду в установленном порядке излишнего, неиспользуемого или используемого не по назначению муниципального имущества, а также по постановке на учет неучтенных объектов муниципального образования муниципального района «Корткеросский», выявленных после проведения сплошной инвентаризации. В соответствии с прогнозным планом мероприятий продолжится осуществление приватизации муниципального имущества муниципального образования муниципального района «Корткеросский» в 2020 году и плановом периоде. Общее число объектов недвижимого имущества, подлежащего приватизации за указанный период, составит не менее 4 объектов.

Эффективная бюджетная политика будет осуществляться путем реализации следующих мероприятий:

1) приоритизации достижения целей, установленных положениями Указа Президента Российской Федерации № 204;

2) обеспечения сохранения достигнутых соотношений между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы и уровнем среднемесячного дохода от трудовой деятельности по Республике Коми, а также повышения минимального размера оплаты труда (без включения районного коэффициента; процентной надбавки за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, доплаты за сверхурочную работу, за работу в ночное время, за работу в выходные и нерабочие праздничные дни);

3) оптимизации сети муниципальных учреждений с целью обеспечения и повышения качества предоставляемых услуг;

4) недопущения установления расходных обязательств МО МР «Корткеросский», не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

5) соблюдения норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования муниципального района «Корткеросский», установленного Правительством Республики Коми и оптимизации структуры органов местного самоуправления, в том числе путем реорганизации (объединения, изменения типа) муниципальных образований в Корткеросском районе;

6) совершенствования системы закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования муниципального района «Корткеросский»; в том числе посредством:

планирования обеспечения муниципальных нужд на основе принципа неразрывной связи с бюджетным процессом;

централизация в отношении всех закупок, осуществляемых конкурентными способами, в целях эффективного использования бюджетных средств и снижения количества нарушений при описании объектов закупок;

повышения уровня прозрачности процесса муниципальных закупок путем поэтапного внедрения практики осуществления процедур закупок "малого объема" с использованием функционала "электронного магазина";

повышения уровня открытости и прозрачности процесса муниципальных закупок путем поэтапного внедрения практики конкурентных электронных процедур при закупках "малого объема";

расширения практики проведения совместных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в целях консолидации закупок одной и той же продукции;

7) осуществления приватизации муниципального имущества в соответствии с прогнозным планом мероприятий;

8) привлечения в пределах имеющихся возможностей бюджета муниципального образования муниципального района «Корткеросский» субсидий из федерального и регионального бюджета на софинансирование , а также получения иной поддержки из федерального и регионального бюджета в целях высвобождения бюджетных средств местного бюджета и направления их на финансирование других приоритетных направлений социально-экономического развития муниципального образования муниципального района «Корткеросский»;

9) совершенствования межбюджетных отношений, в том числе путем:

предоставления стимулирующих грантов муниципальным образованиям сельских поселений по следующим направлениям:

по результатам оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований сельских поселений;

в целях финансового стимулирования преобразования посредством объединения поселений, входящих в состав муниципального района.

10) продолжения применения механизма «перечисления под фактическую потребность» в целях снижения объема неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов;

11) создания условий для развития конкуренции и роста доли частного бизнеса на товарных рынках Корткеросского района за счет развития инструментов финансовой и имущественной поддержки субъектов малого и среднего бизнеса, социально-ориентированных некоммерческих организаций, развития муниципально-частного партнерства;

12) повышения эффективности внутреннего муниципального финансового контроля путем проведения плановых и внеплановых контрольных мероприятий в соответствии с актуализированными муниципальными порядками и стандартами с реализацией их результатов посредством выдачи предписаний и представлений;

13) более широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных решений, общественного контроля их эффективности и результативности посредством реализации национальных проектов, проекта «Народный бюджет», приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды»;

Для повышения открытости и прозрачности бюджетного процесса в муниципальном образовании муниципального района «Корткеросский» и деятельности органов местного самоуправления потребуется реализация ряда мероприятий:

открытого размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации (в том числе на едином портале бюджетной системы Российской Федерации), связанной с реализацией бюджетного процесса;

формирование и публикация в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информационных брошюр «Бюджет для граждан»;

продолжение практики размещения годовых отчетов о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ муниципального образования муниципального района «Корткеросский» на официальном сайте муниципального образования муниципального района «Корткеросский» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также заслушивания их на общественных советах;

Для повышения ликвидности бюджета муниципального образования муниципального района «Корткеросский» необходимо:

формирование сбалансированного бюджета муниципального образования муниципального района «Корткеросский» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов с минимально возможным дефицитом;

планирование бюджетных расходов при соблюдении ограничения роста расходов бюджета муниципального образования муниципального района «Корткеросский», не обеспеченных надежными источниками доходов;

проведение операций по управлению остатками средств на едином счете по учету средств бюджета муниципального образования муниципального района «Корткеросский».

Бюджетная и налоговая политика муниципального образования муниципального района «Корткеросский» на 2020 - 2022 годы должна сохранить устойчивость бюджетной системы муниципалитета при стабильном росте базы налоговых доходов и сдерживании расходов для достижения сбалансированного бюджета с удержанием долговой нагрузки в безопасных пределах в целях неуклонного исполнения обязательств района по реализации национальных проектов.